

As contribuições da Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia para a consolidação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, em matéria de livre circulação de pessoas

Las contribuciones de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea para la consolidación del Estatuto de la Ciudadanía del MERCOSUR, en materia de libre circulación de personas

The contributions of the Charter of Fundamental Rights of the European Union to the consolidation of the MERCOSUR Citizenship Statute, in matters of people free movement

Les contributions de la Charte des Droits Fondamentaux de l'Union Européenne à la consolidation du Statut de la Mairie du MERCOSUR, en matière de libre circulation des personnes

Luciane Klein Vieira* 

Valéria Santos de Lucena ** 

*** Universidade do Vale do Rio dos Sinos (UNISINOS), Programa de Pós-Graduação em Direito, São Leopoldo, RS, Brasil.**

**** Universidade do Vale do Rio dos Sinos (UNISINOS), São Leopoldo, RS, Brasil.**

Resumo: O objetivo deste artigo é identificar semelhanças e diferenças entre a Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, em matéria de livre circulação de pessoas, com análise da criação dos documentos e do status hierárquico e grau de vinculação, a fim

Correo electrónico: lucianevieira@unisinos.br; lucianekleinvieira@yahoo.com.br

Recibido: 6/10/2025. Aceptado: 12/12/2025.

Editor de sección: Maider Méndez , Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión, Asunción, Paraguay.



Artículo de acceso abierto. Licencia Creative Commons 4.0.

de identificar como o MERCOSUL trabalha para consolidar a livre circulação de pessoas. Para tanto, foi realizada pesquisa de cunho qualitativo e exploratório, valendo-se dos métodos normativo-descriptivo, monográfico e comparativo, sendo as técnicas de pesquisa bibliográfica e documental. Como resultado final, foi constatado que os processos de integração estudados se assemelham no tocante à preocupação com a cidadania e à criação de documentos que reúnam os direitos dos cidadãos, destacando que, tanto a Carta quanto o Estatuto foram aprovados, primeiramente, como norma de soft law. No entanto, devido à falta de força jurídica do Estatuto, que continua sem efeito vinculante, e, também, à falta do sentimento de pertencimento à região integrada entre seus respectivos cidadãos, o MERCOSUL passa por dificuldades na consolidação dos direitos previstos. Além disso, diante da manutenção do controle migratório nas fronteiras internas, o direito à livre circulação de pessoas ainda não está concretizado no MERCOSUL, diferentemente da União Europeia, na medida em que subsiste, na região, tão somente o direito à livre residência.

Resumen: El objetivo de este artículo es identificar las similitudes y diferencias entre la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y el Estatuto de Ciudadanía del MERCOSUR, en materia de libre circulación de personas, a partir del análisis de la creación de los documentos y del estatus jerárquico y grado de vinculación, a fin de identificar cómo el MERCOSUR ha trabajado para consolidar la libre circulación de personas. Para tanto, fue realizada una investigación de cuño cualitativo y exploratorio, valiéndose de los métodos normativo-descriptivo, monográfico y comparativo, con técnicas de investigación bibliográfica y documental. Como resultado final, se constató que los procesos de integración en estudio se asemejan en cuanto a la preocupación con la ciudadanía y con la creación de documentos que reúnan los derechos de los ciudadanos, destacándose que, tanto la Carta como el Estatuto fueron aprobados, primeramente, como normas de soft law. Sin embargo, debido a la falta de fuerza jurídica del Estatuto, que sigue sin efecto vinculante y, también, debido a la ausencia del sentimiento de pertenecer a la región integrada entre los ciudadanos, el MERCOSUR pasa por dificultades para la consolidación de los derechos previstos. Además, en virtud de la mantención del control migratorio en las fronteras internas, el derecho a la libre circulación de personas aún no se ha concretado en el MERCOSUR, en la medida en que subsiste, en la región, solamente el derecho a la libre residencia, distintamente de lo que ocurre en la Unión Europea.

Abstract: The objective of this article is to identify the similarities and differences between the Charter of Fundamental Rights of the European Union and the MERCOSUR Citizenship Statute regarding the free movement of persons. This is based on an analysis of the creation of documents, their hierarchical status, and degree of affiliation. This study seeks to identify how

MERCOSUR has worked to consolidate the free movement of persons. To this end, a qualitative and exploratory study was conducted, using normative-descriptive, monographic, and comparative methods, with bibliographic and documentary research techniques. The final result was that the integration processes under study are similar in terms of their concern for citizenship and the creation of documents that encompass citizens' rights. It is noteworthy that both the Charter and the Statute were initially approved as soft law. However, due to the Statute's lack of legal force, which remains non-binding, and also due to the lack of a sense of belonging to the integrated region among its citizens, MERCOSUR is struggling to consolidate the rights it provides. Furthermore, given the maintenance of migration control at internal borders, the right to free movement of people has not yet been realized in MERCOSUR, unlike the European Union, as only the right to free residence remains in the region.

Résumé: Cet article vise à identifier les similitudes et les différences entre la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et le Statut de citoyenneté du MERCOSUR concernant la libre circulation des personnes. Il examine la création des documents, leur statut hiérarchique et leur degré d'affiliation. Cette étude vise à identifier comment le MERCOSUR a œuvré à la consolidation de la libre circulation des personnes. À cette fin, une étude qualitative et exploratoire a été menée en utilisant des méthodes normatives-descriptives, monographiques et comparatives, avec des techniques de recherche bibliographique et documentaire. Le résultat final est que les processus d'intégration étudiés sont similaires en termes de préoccupation pour la citoyenneté et de création de documents qui englobent les droits des citoyens. Il convient de noter que la Charte et le Statut ont été initialement approuvés comme du droit souple. Cependant, en raison du manque de force juridique du Statut, qui reste non contraignant, et également en raison du manque de sentiment d'appartenance à la région intégrée parmi ses citoyens, le MERCOSUR peine à consolider les droits qu'il confère. En outre, en raison de la mise en œuvre continue des contrôles migratoires aux frontières intérieures, le droit à la libre circulation des personnes n'a pas encore été réalisé dans le MERCOSUR, puisque seul le droit de libre séjour demeure dans la région, contrairement à ce qui se passe dans l'Union européenne.

Palavras-chave: Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia; Estatuto da Cidadania do MERCOSUL; Cidadania regional; Livre circulação de pessoas.

Palabras clave: Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea; Estatuto de Ciudadanía del MERCOSUR; Ciudadanía regional; Libre circulación de personas.

Keywords: Charter of Fundamental Rights of the European Union; MERCOSUR Citizenship Statute; Regional citizenship; Free movement of people.

Mots-clés: Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne; Statut de citoyenneté du MERCOSUR; Citoyenneté régionale; Libre circulation des personnes.

1. INTRODUÇÃO

Tradicionalmente, o exercício da cidadania se vincula a uma determinada nacionalidade e, nas palavras de Rui Décio Martins, consiste na “capacidade para exercer direitos políticos”. A partir disso, engloba o direito de votar e ser votado, com possibilidade de ocupação de cargos públicos¹. Para além desse conceito, atualmente, pode-se entender o direito à cidadania como “a inserção da pessoa na sociedade a que pertence”, incluindo-se os consequentes direitos e deveres para com o Estado, advindos da condição de cidadão².

Dessa forma, compreende-se que o direito à cidadania pertence à segunda dimensão dos direitos humanos³ e é um direito fundamental conferido à pessoa humana a partir de sua nacionalidade. Não obstante, em âmbitos integrados, verifica-se o surgimento do conceito de cidadania regional,⁴ o qual se acopla à noção tradicional de cidadania, antes referida, dando vazão à criação paulatina da ideia de cidadania comum, pautada numa identidade regional compartilhada. Nesse sentido, é importante conhecer, primeiramente, as condições para a configuração do direito referido, bem como as normas e orientações internacionais acerca do tema, a fim de se estabelecer parâmetros para a condução da pesquisa proposta.

Como é notório, a União Europeia, desde a implementação do mercado comum, já concretizou o direito à cidadania e à livre circulação de pessoas, que se viu reforçado em virtude da atribuição de efeito vinculante à Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia,⁵ que também regula a

1 MARTINS, Rui Décio. Nacionalidade e cidadania: duas dimensões de direitos fundamentais. In: MORAES, Alexandre de; KIM, Richard Pae (Coord.). *Cidadania: o novo conceito jurídico e a sua relação com os direitos fundamentais individuais e coletivos*. São Paulo: Atlas, 2013. p. 76-96.

2 MARTINS, Rui Décio. *Op. cit.* p. 76-96.

3 MARTINS, Rui Décio. *Op. cit.* p. 76-96.

4 Para mais detalhes sobre a noção de cidadania regional, ver: MOURA, Aline Beltrame de. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: é possível uma cidadania regional? *Revista Brasileira de Direito*, Passo Fundo, vol. 14, n. 2, p. 135-153, 2018; BRINK, Martijn van den. EU citizenship and (fundamental) rights: empirical, normative, and conceptual problems. *EUR Law*, v. 25, p. 21-36, 2019.

5 Sobre a Carta de Direitos Fundamentais da UE, ver: DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; CORGOZINHO, Pedro Campos Araújo. A evolução jurisprudencial do Tribunal de Justiça da União Europeia e a Carta de Direitos Fundamentais: de Roma a Lisboa. In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. p. 14-32; MANGAS MARTÍN, Araceli. Introducción. El compromiso con los Derechos Fundamentales. In: MARTÍN, Araceli Mangas

temática. Já no Cone Sul, a disposição acerca dos direitos mencionados foi corroborada em 2021, com o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, aprovado como norma de *soft law*.

Sob essa perspectiva, a pesquisa que se apresenta tem como principal objetivo identificar semelhanças e diferenças entre a Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, em matéria de livre circulação de pessoas. Para tanto, procura estudar a criação dos documentos mencionados, com análise do *status* hierárquico e grau de vinculação, para identificar como o MERCOSUL tem trabalhado para consolidar a livre circulação de pessoas. Sendo assim, para guiar o estudo, apresenta-se o seguinte problema de pesquisa: quais são as semelhanças e diferenças entre a Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, em matéria de livre circulação de pessoas, e como o MERCOSUL vem atuando para a concretização deste direito em prol dos cidadãos mercosulinos?

Visando responder à pergunta mencionada, apresenta-se a seguinte hipótese de trabalho: tanto no âmbito europeu quanto no mercosulino, a livre circulação dos cidadãos é caracterizada como um direito fundamental e um objetivo central, em que pese o MERCOSUL tenha dificuldades na concretização desta liberdade, tendo em vista a carência de efeitos jurídicos vinculantes atribuída ao Estatuto da Cidadania, e que os Acordos de Residência não conferem ao cidadão mercosulino o direito à livre circulação, mas tão somente à livre residência.

Para a construção do artigo, a pesquisa que se realiza é de cunho qualitativo e exploratório, valendo-se dos métodos descritivo, monográfico e comparativo, sendo as técnicas de pesquisa bibliográfica e documental.

Nesse sentido, em seus primeiros capítulos, o artigo traça algumas noções sobre o direito à livre circulação de pessoas como um direito inerente à cidadania. Na sequência, os referidos direitos são observados no âmbito da União Europeia e do MERCOSUL, com análise da importância das normas originárias e derivadas acerca da matéria. Por fim, apresenta-se um panorama da realidade mercosulina e das potenciais medidas a serem tomadas para concretização dos direitos objeto da pesquisa, a partir da experiência da União Europeia.

1. DIREITO À LIVRE CIRCULAÇÃO DE PESSOAS: GARANTIA INDIVIDUAL E CONDIÇÃO PARA O EXERCÍCIO DA CIDADANIA REGIONAL

O direito à livre circulação de pessoas, que engloba o direito de ingresso e de residência em outro Estado, pode ser compreendido como direito fundamental cuja base depende da própria noção de cidadania.

Por sua vez, é sabido que o conceito de cidadania sofreu alterações ao longo do tempo e atualmente não diz respeito apenas à garantia de direitos

(Dir.) *Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea*. Comentario artículo por artículo. Bilbao: Fundación BBVA, 2008.

políticos, na medida em que contempla o exercício de direitos relativos à dimensão social; convém destacar que essa ampliação ocorreu, entre diversos motivos, em razão dos processos de integração regional⁶. Sendo assim, a ampliação do conceito não foi considerada apenas como um complemento ao direito à livre circulação, mas sim compreendida como proteção à pessoa humana, no âmbito dos direitos fundamentais⁷ e das garantias individuais e coletivas.

Dessa forma, a cidadania, além de assegurar aos nacionais os direitos políticos que lhe são inerentes, também trabalha com a inserção e participação do indivíduo na sociedade, o que introduz a própria noção de cidadania regional, a qual se soma à cidadania nacional. Nas palavras de Jamile Bergamaschine Mata Diz e Liliana Bertoni:

Otro término muy utilizado es el de ciudadano, que en su origen siempre se definió como el conjunto de individuos que ostentan derechos políticos. En la antigua Grecia, el término solo indicaba aquel individuo al que se le atribuía la posibilidad de participar activamente en las decisiones políticas, por tanto, individuos que poseían determinados derechos. En un sentido más amplio, son aquellas personas que tienen acceso a los derechos fundamentales, es decir, aquellas que forman parte de una sociedad políticamente organizada. En la actualidad, el concepto de ciudadanía ya no se restringe ni se vincula a la titularidad o ejercicio de derechos políticos, sino a la consideración del individuo como parte intrínseca de una comunidad jurídicamente organizada, que participa del proceso democrático y que tiene ineludibles derechos y garantías, que deben ser garantizados por el propio Estado⁸.

Sendo assim, considerando que a cidadania é *conditio sine qua non* para a inserção democrática do indivíduo na sociedade⁹, pode-se sustentar que a cidadania regional.

É uma cidadania que vai muito além de se pertencer a um país, de se exercer direitos políticos num dado território nacional, que se vêm limitados pela existência das fronteiras. Portanto, o conceito de

6 MOURA, Aline Beltrame de. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: é possível uma cidadania regional? *Revista Brasileira de Direito*, Passo Fundo, vol. 14, n. 2, p. 135-153, 2018.

7 MOURA, Aline Beltrame de. *Ídem*.

8 DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; BERTONI, Liliana. La libre circulación como derecho fundamental para la ciudadanía común: aportes para el MERCOSUR. In: VIEIRA, Luciane Klein; NEGRO, Sandra C. (Orgs.) *O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2023. Disponível em: <<http://www.guaritadigital.com.br/casaleiria/acervo/direito/estatutocidadania/index.html?fbclid=IwAR33cCJPOWsOOJBtPgZL1z10FMc8WVEKkaJpRhCnnt7v1eyhqKBtp269rsA>> Acesso em: 31 mar. 2025.

9 Sobre o tema, ver: SHUIBHNE, Niamh Nic. *EU Citizenship Law*. Oxford: Oxford EU Law Library, 2023.

cidadania regional complementa a tradicional noção de cidadania, entendida como vínculo político que une um indivíduo a um determinado Estado, na medida em que não se ocupa exclusivamente do exercício de direitos políticos pelos nacionais de um país, mas sim cuida de outra categoria de direitos fundamentais que permitem ao indivíduo participar de forma substancial da vida em sociedade¹⁰.

Sob essa perspectiva, a União Europeia teve sucesso ao concretizar o direito à livre circulação de pessoas, tendo suprimido o controle migratório entre os Estados-Membros. Além disso, estabeleceu a garantia de que o cidadão europeu receberá o mesmo tratamento tanto em seu Estado nacional quanto em outro Estado-Membro¹¹, não podendo ser objeto da adoção de medidas discriminatórias.

Por outro lado, o conceito de cidadania regional no MERCOSUL é mais recente e ainda não foi integralmente concretizado, em que pese haja avanços, principalmente com a aprovação dos Acordos sobre a Migração e a Residência dos cidadãos dos Estados Partes do MERCOSUL, de 2002, e do Estatuto da Cidadania, de 2021. Este último, em especial, trabalha com o desenvolvimento da noção de cidadania regional e de pertencimento à zona integrada, que devem ser acompanhados da conscientização dos cidadãos mercosulinos acerca dos seus direitos e garantias adquiridos em função da nacionalidade ou residência em qualquer Estado Parte.

Nessa toada,

Os Acordos sobre a Migração e a Residência dos cidadãos dos Estados-Partes do MERCOSUL de 2002 são relevantes na medida em que se compreende que o direito à residência, resultado direto da circulação do indivíduo, pode ser considerado um primeiro grau de pertença, e a cidadania, o passo subsequente. De fato, a partir da circulação e da residência – e através destas – torna-se possível instituir significativos direitos comuns que têm como futuros sujeitos beneficiários os nacionais de diversos países. Seria esta a base para um estatuto jurídico da cidadania do MERCOSUL¹².

Portanto, compreende-se que a noção de cidadania regional não se ocupa apenas da redução dos controles migratórios, mas diz respeito à proteção e à tutela dos direitos fundamentais dos cidadãos, sobretudo

10 VIEIRA, Luciane Klein. Os desafios e as perspectivas para a implementação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. In: TEIXEIRA, Anderson Vichinkeski; STRECK, Lenio Luiz; ROCHA, Leonel Severo (Orgs.) *Constituição, Sistemas Sociais e Hermenêutica*. Anuário do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. Mestrado e Doutorado. Nº 18. Blumenau: Dom Modesto, 2022. p. 223-238. Disponível em: <https://www.dommodesto.com.br/wp-content/uploads/2022/09/9786586537895_EBOOK_.pdf> Acesso em: 31 mar. 2025. p. 231.

11 MOURA, Aline Beltrame de. *Op cit.* p. 135-153.

12 Idem.

porque o direito à livre circulação de pessoas constitui-se em uma garantia e contribui para a diminuição das diferenças, favorecendo a criação de outros direitos sociais e econômicos aos cidadãos beneficiados pelos processos de integração regional¹³.

À luz do exposto, no item que segue, serão abordados o exercício da cidadania e o direito à livre circulação de pessoas, a partir da análise do direito originário e derivado da União Europeia, para, na sequência, adentrar-se ao estudo do Direito do MERCOSUL no que tange à matéria.

2. O DIREITO À LIVRE CIRCULAÇÃO DE PESSOAS NA UNIÃO EUROPEIA

A União Europeia garante aos cidadãos europeus o direito fundamental à livre circulação, sobretudo em razão do estabelecimento do próprio conceito de cidadania regional, no Tratado de Maastricht (1992) e, em especial, na Carta de Direitos Fundamentais. Além dos instrumentos jurídicos referidos, os quais pertencem ao direito originário e gozam, portanto, de caráter vinculante e de primazia sobre o direito interno dos Estados Membros, existem uma série de normativas de direito derivado que igualmente se ocupam da matéria, conforme será analisado nos subtópicos seguintes.

2.1. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia

Os primórdios da integração na Europa remontam ao ano de 1951, quando se deu a criação da Comunidade Europeia do Carvão e do Aço (CECA), pelo Tratado de Paris, para promover a integração de seis Estados, recém saídos do pós-guerra, nos setores estratégicos do carvão e do aço¹⁴. Em 1957, com a aprovação dos Tratados de Roma, foram criadas a Comunidade Econômica Europeia (CEE) e a Comunidade de Energia Atômica (EURATOM), dando sequência ao aprofundamento da integração, mas sem a preocupação com a dimensão social da integração¹⁵.

Foi somente com a criação da União Europeia, em 1992, pelo Tratado de Maastricht, que reformou o objetivo econômico buscado pela integração - na medida em que propôs a conformação de uma união econômica e monetária -, que foi instituída a cidadania europeia, estabelecida pelo art. 8º do Tratado da União Europeia (TUE), que abrange o direito à livre circulação e estabelecimento dentro do território europeu integrado¹⁶.

13 MOURA, Aline Beltrame de. *Op. cit.* p. 135-153.

14 VIEIRA, Luciane Klein. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: convergências e divergências. In: TEIXEIRA, Anderson Vichinkeski; STRECK, Lenio Luiz; ROCHA, Leonel Severo (Orgs.) *Constituição, Sistemas Sociais e Hermenêutica*. Anuário do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. Mestrado e Doutorado. Nº 20. Blumenau: Dom Modesto, 2024. p. 267-293.

15 RAMOS, André Carvalho de; JORGE, Mariana Sebalhos. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e a proteção do consumidor: um modelo para o MERCOSUL? In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>>. Acesso em: 12 maio 2025.

16 COSTA, Vitória Volcato da; VIEIRA, Luciane Klein. Nacionalismo, xenofobia e União Europeia:

Cabe destacar que, no bloco europeu, durante décadas não existiu um catálogo de direitos fundamentais próprio. Foi somente a partir dos debates realizados e sobretudo, de diversos *leading cases* resolvidos pelo Tribunal de Justiça da União Europeia, que se ponderou sobre a possibilidade da organização internacional aderir à Convenção Europeia dos Direitos Humanos (CEDH) e/ou criar um mecanismo próprio que contemplasse todos os direitos fundamentais assegurados aos cidadãos europeus¹⁷.

Em virtude da resistência inicial do Conselho Europeu, que entendia que o direito comunitário não era compatível com as disposições da CEDH e esta última com as competências da União Europeia¹⁸, a primeira iniciativa de criação de um catálogo de direitos fundamentais foi feita pelo Parlamento Europeu, em 1989, tendo sido chamada “Declaração dos Direitos e Liberdades Fundamentais”. No entanto, o texto não obteve grande impacto na região¹⁹, o que tornou necessária a continuidade dos trabalhos, principalmente após a aprovação do Tratado de Maastricht, que passou a contemplar a proteção dos direitos humanos²⁰ como um valor da União Europeia.

A partir disso, o Conselho Europeu, em 1999, definiu os grupos de trabalho para a I Convenção para o Futuro da Europa. Em decorrência dos debates promovidos nesse âmbito, juntamente com a aprovação do Tratado de Nice, em dezembro de 2000, deu-se a conhecer uma declaração solene de direitos e garantias dos cidadãos europeus conhecida como “Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia”, aprovada no formato de *soft law*²¹.

Posteriormente, entre os anos de 2002 e 2003, durante a II Convenção para o Futuro da Europa, as discussões acerca do grau de vinculação da Carta e da possibilidade de incorporação do documento aos tratados fundacionais

barreiras à livre circulação de pessoas e ameaças ao futuro do bloco europeu. *Revista da Faculdade de Direito UFPR*, Curitiba, v. 64, n. 3, p. 133-160, set./dez. 2019. Disponível em: <<https://revistas.ufpr.br/direito/article/view/65536>>. Acesso em 14 abr. 2025.

17 VIEIRA, Luciane Klein. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: convergências e divergências. In: TEIXEIRA, Anderson Vichinkeski; STRECK, Lenio Luiz; ROCHA, Leonel Severo (Orgs.) *Constituição, Sistemas Sociais e Hermenêutica*. Anuário do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. Mestrado e Doutorado. Nº 20. Blumenau: Dom Modesto, 2024. p. 267-293.

18 VIEIRA, Luciane Klein. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: convergências e divergências. p. 267-293.

19 Idem.

20 VIEIRA, Luciane Klein. As contribuições do processo de criação da Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia para a consolidação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. In: VIEIRA, Luciane Klein (org.). *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>> Acesso em: 12 maio 2025.

21 NEGRO, Sandra C. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y el Ejercicio de la Ciudadanía Europea. In: VIEIRA, Luciane Klein (Orgs.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. p. 436-458. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>> Acesso em: 14 abr. 2025.

retornaram²² e, em dezembro de 2007, com a reforma operada pelo Tratado de Lisboa, que entrou em vigor em 2009, foi finalmente concedido efeito vinculante à Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia, por meio do art. 6º²³ do Tratado da União Europeia (TUE), que lhe conferiu o caráter de norma do direito originário.

Dentre o conteúdo previsto na Carta, convém destacar que

O Tratado de Lisboa retomou ideias contidas no Tratado Constitucional de 2004, entre as quais os valores do respeito à dignidade humana, da liberdade, da democracia, da igualdade, do Estado de Direito e do respeito aos Direitos Humanos com fundamentos da União. Nesse contexto reconhece os direitos, as liberdades e os princípios enunciados na Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia, com as adaptações que lhe foram introduzidas em 12 de dezembro de 2007, e promove a adesão da União à Convenção Europeia para a Proteção dos Direitos do Homem e das Liberdades Fundamentais (art. 6º)²⁴.

Nesse sentido, “os direitos humanos, no bloco internacional mais proeminente que já existiu, de uma vez por todas, passaram a habitar diariamente a vida comum (...)”²⁵. E, dessa forma, “a Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia, portanto, fica respaldada - e, assim, também, sua existência, aplicação, eficácia, efetividade, utilidade, presença cotidiana - pelo primado, pela aplicabilidade direta, pelo efeito direto e pelo princípio da efetividade”²⁶, não podendo um Estado usar de sua lei nacional para descumprir a Carta, na medida em que esta última goza de superioridade hierárquica.

Tendo isso em vista, importa destacar que a força jurídica atribuída à Carta contribuiu sobremaneira para brindar uma maior efetividade aos direitos fundamentais dos cidadãos europeus, destacando-se, em especial, o direito à livre circulação, corroborado pelo reconhecimento da própria noção de

22 VIEIRA, Luciane Klein. As contribuições do processo de criação da Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia para a consolidação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL.

23 NEGRO, Sandra C. *Op. cit.* p. 436-458.

24 SILVA, Walküre Lopes Ribeiro da. Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia e Declaração Sociolaboral do MERCOSUL: origem, natureza jurídica e aplicabilidade. *Revista da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo*, São Paulo, v. 109, p. 349-387, jan./dez. 2014.

25 TAVARES, Sergio Maia. Quid iuris? A União Europeia e o novo locus standi dos Direitos Humanos: a construção da efetividade da Carta de Direitos Fundamentais, a reforma de Lisboa e o artigo 6º, TUE. *Revista de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión*, Asunción, año 1, n. 2, 2013, p. 313-349. Disponível em: < <https://www.revistastpr.com/index.php/rstpr/article/view/21/33> >. Acesso em: 14 abr. 2025.

26 TAVARES, Sergio Maia. *Idem*.

ciudadania europea. Sobre o tema, não está demais referir que “la ciudadanía europea ‘es atribuida’ a partir de la nacionalidad del Estado-Miembro o sea que es ciudadano europeo, toda persona que tenga la nacionalidad de un Estado-Miembro de la UE”²⁷. Essa é a determinação constante no art. 20 do Tratado de Funcionamento da União Europeia (TFUE)²⁸, o qual, além de instituir a cidadania da União, esclarecendo que qualquer pessoa que tenha a nacionalidade de um Estado-Membro da UE é cidadão europeu, também determina, em seu inciso 2, alínea “a” que os cidadãos da União tem o “*direito de circular e permanecer livremente no território dos Estados-Membros*”²⁹.

Como forma de corroborar a garantia do exercício do direito à livre circulação de pessoas, a Carta de Direitos Fundamentais, em seu art. 3º, inciso 2, retoma a disposição do Tratado de Lisboa e é categórica ao determinar que:

Artigo 3º

(...)

2. “A União proporciona aos seus cidadãos um espaço de liberdade, segurança e justiça sem fronteiras internas, em que seja assegurada a livre circulação de pessoas, em conjugação com medidas adequadas em matéria de controlos na fronteira externa, de asilo e imigração, bem como de prevenção da criminalidade e combate a este fenómeno”³⁰.

A partir do exposto, pode-se perceber que tanto o Tratado de Funcionamento da União Europeia (Tratado de Lisboa) quanto a Carta de Direitos Fundamentais, que conformam o direito originário do bloco, asseguram o direito à circulação dos cidadãos europeus, na medida em que reconhecem direitos especiais vinculados à transição do status do

27 NEGRO, Sandra C. *Op. cit.* p. 444.

28 Convém ainda destacar que o conceito de cidadania foi alvo de algumas críticas, uma vez que era visto como “something without substance or potential; an ‘ambivalence’ towards the market citizen inherited by the EU as an acquis of the European Economic Communities”, com destaque para a redação do Tratado de Maastricht, que seria “intricate and precipitous and more oriented toward citizenship as a sense of belonging than as a status juris with rights and obligations”. RODRIGUES, J. Cunha. Article 45: freedom of movement and of residence. In: SILVEIRA, Alessandra; COELHO, Larissa Araújo; COTA, Maria Inês; CABRAL, Tiago Sérgio (Orgs.) *The Charter of Fundamental Rights of the European Union: a commentary*. Braga (Portugal): Escola de Direito da Universidade do Minho, 2024. p. 425-433. Algo sem substância ou potencial; uma “ambivalência” em relação ao cidadão do mercado herdada pela União Europeia como parte do acervo das Comunidades Econômicas Europeias. (Tradução livre). Ainda: [sobre a redação do Tratado de Maastricht] esta seria complexa e precipitada, mais voltada para a cidadania como um sentimento de pertencimento do que como um status jurídico com direitos e obrigações. (Tradução livre)

29 UNIÃO EUROPEIA (UE). Tratado de Funcionamento da União Europeia. Versão consolidada. Jornal Oficial da União Europeia, n. C 202, p. 47-199, 7 jun. 2016. Disponível em: <https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e8d52e1-2c70-11e6-b497-01aa75ed71a1.0019.01/DOC_3&format=PDF>. Acesso em: 23 set. 2025.

30 UNIÃO EUROPEIA (UE). Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia. *Jornal Oficial da União Europeia*, n. C 202, p. 389-405, 7 jun. 2016. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016P/TXT&from=FR>>. Acesso em: 28 abr. 2025.

indivíduo de simples objeto do estabelecimento de políticas para sujeito central que motiva o avanço do projeto europeu de integração, pautado no fortalecimento dos direitos humanos³¹ e na consolidação da dimensão social, econômica e política.

2.2. O direito derivado da União Europeia

Para além das disposições presentes no direito originário ou primário da União Europeia, que asseguram ao cidadão europeu o direito à livre circulação, conforme referido *supra*, existem diversas diretivas e regulamentos que regulam de forma detalhada a temática, abordando-a a partir de distintas variáveis. Para este estudo, faremos menção somente a algumas destas normas, por considerar que são as mais relevantes para a abordagem geral proposta em matéria de livre circulação.

Nesse sentido, em primeiro lugar, merece destaque a Diretiva 2004/38/CE³² do Parlamento Europeu e do Conselho, de 29 de abril de 2004, a qual regula o direito de livre circulação e residência dos cidadãos da União e dos membros de suas famílias no território dos Estados-Membros. Esta Diretiva garante aos cidadãos europeus o direito de residir em outro país da União por motivo de trabalho; de buscar emprego em outro Estado-Membro; de trabalhar, mesmo sem ter autorização para o trabalho; e de permanecer no Estado-Membro de destino após a finalização do vínculo empregatício. Estes direitos e benefícios devem ser concedidos sob a base do princípio da igualdade e não discriminação, devendo ser dispensado o mesmo tratamento aos estrangeiros originários de um Estado-Membro da União que aquele brindado aos nacionais do Estado-Membro de destino em termos de acesso ao trabalho, às condições de trabalho, às vantagens sociais e fiscais.

Sendo assim, conforme a Diretiva, a fim de garantir a livre circulação, os cidadãos europeus podem estabelecer estadia em outro Estado-Membro por três meses apenas com documento de identidade ou passaporte válido. Após os três meses, os cidadãos e os membros da família, caso não possuam atividade profissional, precisarão comprovar que dispõem de recursos suficientes para sua manutenção no local, além de possuir seguro de saúde atualizado. Somente após cinco anos de residência legal é que os cidadãos poderão adquirir o direito de residência permanente, bem como os membros de suas famílias³³.

31 RODRIGUES, J. Cunha. *Op. cit.* p. 425-433.

32 UNIÃO EUROPEIA (UE). Diretiva 2004/38/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 29 de Abril de 2004, relativa ao direito de livre circulação e residência dos cidadãos da União e dos membros das suas famílias no território dos Estados-Membros, que altera o Regulamento (CEE) nº 1612/68 e que revoga as Diretivas 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE e 93/96/CEE. *Jornal Oficial da União Europeia*, n. L 158, p. 77-123, 30 abr. 2004. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32004L0038>>. Acesso em: 23 set. 2025.

33 PARLAMENTO EUROPEU. *Livre circulação de pessoas*. Parlamento Europeu. Disponível em: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/pt/sheet/147/livre-circulacao-de-pessoas>>.

À luz do exposto, verifica-se que podem usufruir do direito de livre circulação os trabalhadores assalariados e os independentes, assim como os membros de suas famílias. Em outras palavras, “the overall right of movement and of residence for nationals of Member States is practically unconditional for those who carry out an economic activity in another Member State”³⁴³⁵, cabendo aos cidadãos cumprir os prazos para comprovação de renda em caso de suspensão das atividades laborais ou acadêmicas. Nesse sentido, conforme destaca Sandra C. Negro, a livre circulação de pessoas na União Europeia:

(...) implica que no se necesita visado, trabajo o permiso de residencia. Los miembros de la familia también tienen derecho a reunirse, independientemente de su nacionalidad. Para permanecer en otro Estado-Miembro de la Unión durante más de tres meses, los trabajadores de la Unión y los ciudadanos de la Unión que trabajan por cuenta propia pueden residir sin ninguna otra condición. Otras categorías de ciudadanos de la UE, como los estudiantes o los ciudadanos que no ejercen una actividad económica, deben cumplir determinadas condiciones (por ejemplo, estar cubiertos por un seguro de enfermedad)³⁶.

Detalhando determinados direitos sociais já contemplados no acervo comunitário, sob a base da igualdade e não discriminação, o Regulamento (UE) nº 492/2011³⁷ relativo à livre circulação de trabalhadores dispõe sobre a igualdade de tratamento aos familiares e aos trabalhadores residentes em outros Estados-Membros, com manutenção dos mesmos benefícios fiscais e previdenciários³⁸ que são concedidos aos nacionais do Estado de acolhida, com incentivo à circulação de pessoas, visando, sobretudo, as contribuições para educação e carreira profissional dos cidadãos europeus.

Ainda, cabe referir a Diretiva 1993/109/CE³⁹, que estabelece o sistema

Acesso em: 12 maio 2025.

34 RODRIGUES, J. Cunha. *Op. cit.* p. 425-433.

35 O direito geral de livre circulação e residência para os nacionais dos Estados-Membros é praticamente incondicional para aqueles que exercem uma atividade econômica em outro Estado-Membro. (Tradução livre).

36 NEGRO, Sandra C. *Op. cit.* p. 447.

37 UNIÃO EUROPEIA (UE). Regulamento (UE) nº 492/2011 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 5 de Abril de 2011, relativo à livre circulação dos trabalhadores na União. *Jornal Oficial da União Europeia*, n. L 141, p. 1-12, 27 maio 2011. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011R0492>>. Acesso em: 23 set. 2025.

38 PARLAMENTO EUROPEU. *Livre circulação dos trabalhadores*. Parlamento Europeu. Disponível em: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/pt/sheet/41/ivre-circulacao-dos-trabalhadores>>. Acesso em: 12 maio 2025.

39 UNIÃO EUROPEIA (UE). Diretiva 93/109/CE do Conselho, de 6 de Dezembro de 1993, que estabelece o sistema de exercício do direito de voto e de elegibilidade nas eleições para o Parlamento Europeu dos cidadãos da União residentes num Estado-membro de que não

de exercício do direito de voto e elegibilidade nas eleições para o Parlamento Europeu, outra norma que tem por escopo garantir a livre circulação de pessoas. Nesse caso, os cidadãos europeus que residem em outro Estado-Membro, que não o seu de nacionalidade, poderão exercer seus direitos políticos de igual modo que os nacionais do Estado-Membro de destino; isso contribui para a liberdade de circulação de pessoas na medida em que garante que os direitos sejam assegurados mesmo com o estabelecimento de residência em outro Estado.

Sendo assim, uma vez rapidamente analisado o direito derivado da União Europeia em matéria de livre circulação de pessoas, não podemos finalizar o estudo referente ao âmbito europeu sem mencionar os tratados internacionais que conformam o Espaço Schengen, o qual igualmente busca facilitar a mobilidade de pessoas na Europa.

2.3. O Acordo e a Convenção de Schengen

Outras normas de especial relevância para a circulação de pessoas, no âmbito europeu, são o Acordo e a Convenção de Schengen, assinados respectivamente nos anos de 1985 e 1990⁴⁰. O principal objetivo do Acordo é “promover uma maior efetivação da livre circulação, com o intuito de diminuir de forma gradual os controles nas fronteiras internas”⁴¹ e, assim, efetivar o princípio da livre circulação de pessoas, que se amplia com a supressão das fronteiras interiores entre os Estados Signatários (entre eles Estados-Membros e não Membros da União Europeia).

Nesse sentido, o Acordo e a Convenção de Schengen pretendem manter um controle harmonizado nas fronteiras externas, enquanto mantêm a liberdade de circulação nas fronteiras internas dos 29 países que integram o Espaço Schengen, dos quais 25 são membros da União Europeia⁴². Convém mencionar que esse controle é amparado pelo Sistema de Informação de Schengen (SIS), que verifica os dados de entrada e saída dos cidadãos, visando, inclusive, a cooperação policial para casos específicos⁴³.

Com o estabelecimento progressivo de um espaço de liberdade e segurança, sem discriminação da nacionalidade das pessoas⁴⁴, foi possível alcançar mais de 400 milhões de nacionais europeus, que circulam todos os

tenham a nacionalidade. *Jornal Oficial da União Europeia*. Jornal Oficial da União Europeia, n. L 329, p. 34-38, 30 dez. 1993. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/HTML/?uri=CELEX:31993L0109>> Acesso em: 23 set. 2025.

40 CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *O Espaço Schengen em síntese*. Disponível em: <<https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/schengen-area/#schengen>>. Acesso em: 28 abr. 2025.

41 LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. A União Europeia e os direitos humanos dos imigrantes extracomunitários. *Revista Eletrônica do Curso de Direito da UFSM*, Santa Maria/RS, v. 2, n. 3, 2007. DOI: 10.5902/198136946807. Disponível em: <<https://periodicos.ufsm.br/revistadireito/article/view/6807>> Acesso em: 28 abr. 2025.

42 CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *Op. cit.*

43 LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. *Op. cit.*

44 LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. *Idem.*

dias pela Europa com finalidades distintas, seja a trabalho, estudo, turismo, o que contribui sobremaneira para a economia e a cultura dos países envolvidos⁴⁵.

Além disso, o Espaço Schengen proporcionou uma significativa melhora nos sistemas de segurança dos Estados-Membros da União Europeia, o que possibilitou a criação de uma comunicação direta entre os sistemas policiais dos Estados envolvidos, assim como a perseguição e vigilância transfronteiriça de criminosos⁴⁶, o que serve de amparo à diminuição de delitos relacionados ao terrorismo e a organizações criminosas. Não obstante, pese à uniformização de regras adotadas pelos Estados signatários do Acordo Schengen, é necessário referir que muitos países introduziram de forma temporária fronteiras internas dentro do âmbito espacial coberto pelo Acordo.

Portanto, pode-se constatar que a integração entre os Estados e a concretização do direito à livre circulação de pessoas só tem a contribuir para o desenvolvimento da Europa, o que, nas palavras de Jaqueline Gruppelli Lisboa e Jânia Maria Lopes Saldanha, cria

(...) uma união cada vez mais estreita entre os povos da Europa, de forma que os benefícios em favor dos cidadãos europeus pressupõem um alargamento nas políticas de integração europeia, principalmente no âmbito econômico, já que é através dos seres humanos e do pleno exercício de seus direitos que se consagra um bloco forte economicamente. Da mesma forma, a ausência das fronteiras interiores promove uma maior cooperação e solidariedade, através da aproximação dos povos, intercâmbio de culturas, experiências, enfim, há uma maior integração em benefício dos nacionais comunitários e seus familiares, mesmo estes não possuindo nacionalidade de um Estado da União⁴⁷.

Uma vez analisado o direito europeu, e, aqui, especialmente, a cidadania europeia, cuja configuração impacta diretamente no exercício da liberdade de circulação de pessoas, assegurada pelo Tratado da União Europeia, na sequência, abordaremos o direito à livre circulação de pessoas no âmbito mercosulino, sobretudo após a edição do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL.

3. O DIREITO À LIVRE CIRCULAÇÃO DE PESSOAS NO MERCOSUL

Diferentemente da União Europeia, o direito à livre circulação de pessoas no MERCOSUL não está consolidado, sobretudo porque no bloco

45 CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *Op. cit.*

46 CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *Idem.*

47 LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. *Op. cit.*

econômico latino-americano o conceito de cidadania regional ainda está em fase de construção, tendo ganhado força e visibilidade após a publicação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. A partir dessa perspectiva, a continuação, analisaremos a norma de *soft law* referida, bem como o direito originário e derivado do MERCOSUL que dão respaldo à circulação de pessoas.

3.1. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL

Grande parte dos Estados latino-americanos enfrentaram o período do colonialismo e precisaram lutar pela sua independência e, posteriormente, pela sua redemocratização, frente ao crescimento dos regimes ditatoriais. Foi justamente neste contexto que foi criado o Mercado Comum do Sul (MERCOSUL), em 1991⁴⁸, pelo Tratado de Assunção, com o claro objetivo econômico de criação de um mercado comum entre os respectivos Estados Partes, a saber, Argentina, Brasil, Paraguai e Uruguai.

Nesse sentido, o MERCOSUL busca, desde então, a implementação das quatro liberdades de circulação (mercadorias, serviços, capitais e pessoas), muito embora a preocupação com a dimensão social tenha surgido a partir de 2003, quando a preocupação com a necessidade de estabelecimento da cidadania regional ganhou maior relevo, diante da necessidade de se conclamar aos “cidadãos mercosulinos à que conheçam os direitos, benefícios e garantias que possuem por simplesmente deterem a condição de nacional ou residente de um dos Estados Partes do MERCOSUL”⁴⁹.

A partir dessa preocupação com a dimensão social e com a cidadania mercosulina, em 2010⁵⁰, a Comissão de Representantes Permanentes do MERCOSUL (CRPM) elaborou um Plano de Ação para criação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, que viria a ser um documento com disposições acerca dos direitos e garantias dos nacionais dos Estados Partes e que teria “por finalidade sedimentar as bases para a criação formal de uma cidadania comum do MERCOSUL, a qual se acrescentaria àquelas nacionais”⁵¹.

48 VIEIRA, Luciane Klein; COSTA, Vitória Volcato da. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL e a Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: uma análise comparativa sobre o avanço da cidadania regional. *Revista Electrónica Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales Ambrosio L. Gioja*. Dossier: Incidencias de la integración regional en el mundo jurídico. A 30 años de la constitución del MERCOSUR, Buenos Aires, n. 27, p. 105-125, Dic.2021/mayo 2022. Disponível em: <<http://revistas.derecho.uba.ar/index.php/revista-gioja/article/view/97/78>>. Acesso em: 12 maio 2025.

49 VIEIRA, Luciane Klein. Os desafios e as perspectivas para a implementação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. p. 225.

50 No mesmo ano, a CRPM publicou a Cartilha do Cidadão do MERCOSUL, que consiste em uma “(...) consolidação da normativa vigente destinada a facilitar aos nacionais dos Estados Partes o acesso aos seus direitos em matéria de circulação de bens, pessoas, trabalho, previdência social, (...) direitos humanos, (...), integração cultural e saúde pública.” Em 2017, a Cartilha foi ampliada e passou a incluir outros direitos, como a proteção ao consumidor. Em outras palavras, pode-se destacar que a Cartilha pretende facilitar o acesso dos nacionais dos Estados Partes aos seus direitos, de modo didático e informativo. VIEIRA, Luciane Klein. Os desafios e as perspectivas para a implementação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. p. 227.

51 MOURA, Aline Beltrame de Moura. *Op. cit.* p. 135-153.

Desse modo, por meio da Decisão nº 64/2010 do Conselho do Mercado Comum (CMC), aprovou-se o Plano de Ação referido, o qual claramente direcionou o MERCOSUL rumo ao aperfeiçoamento da dimensão social do processo de integração, em especial por meio do reconhecimento da cidadania regional mercosulina, tendo fixado como objetivos a livre circulação de pessoas e a igualdade de direitos entre os nacionais dos Estados Partes⁵².

Embora o Estatuto tenha sido aprovado como documento de *soft law*, ou seja, na modalidade de uma declaração solene de direitos, o mesmo reúne garantias e benefícios previstos na normativa de fonte convencional autônoma vigente nos Estados Partes. Ainda, deve-se considerar que o documento obteve sucesso ao introduzir o reconhecimento do pertencimento dos cidadãos à região integrada, assim como a necessidade de ampliação dos direitos e benefícios concedidos, os quais devem igualmente ser de conhecimento dos cidadãos mercosulinos, justamente para assegurar-lhes o exercício.

Portanto, à luz do exposto, a cidadania regional mercosulina pode ser compreendida como

(...) uma cidadania que vai muito além de se pertencer a um país, de se exercer direitos políticos num dado território nacional, que se vêm limitados pela existência das fronteiras. Portanto, o conceito de cidadania regional complementa a tradicional noção de cidadania, entendida como vínculo político que une um indivíduo a um determinado Estado, na medida em que não se ocupa exclusivamente do exercício de direitos políticos pelos nacionais de um país, mas sim cuida de outra categoria de direitos fundamentais que permitem ao indivíduo participar de forma substancial da vida em sociedade (e não apenas formal)⁵³.

Além disso, convém ressaltar que a cidadania regional reduz diferenças e favorece o reconhecimento dos direitos humanos⁵⁴, especialmente dos direitos econômicos e sociais dos nacionais e residentes dos Estados Partes do MERCOSUL, não se podendo perder de vista que a livre circulação de pessoas é um dos principais pontos a serem observados, principalmente diante da grande gama de oportunidades que oferece aos cidadãos. Isso porque o reconhecimento da cidadania implica na admissão do princípio da não discriminação, que permite a igualdade de tratamento entre nacionais e estrangeiros provenientes da zona integrada para o exercício dos mais distintos direitos, como seria o caso dos direitos individuais e coletivos do trabalho, consagrados nas Declarações Sociolaborais do MERCOSUL, de 1998

52 VIEIRA, Luciane Klein. Os desafios e as perspectivas para a implementação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. p. 228.

53 VIEIRA, Luciane Klein. *Op. cit.* p. 231.

54 MOURA, Aline Beltrame de Moura. *Op. cit.* p. 135-153.

e 2015. Nesse sentido, segundo Jamile Bergamaschine Mata Diz e Liliana Bertoni,

(...) puede sostenerse entonces que el desarrollo normativo de la libre circulación en el MERCOSUR se centró principalmente en facilitar el desplazamiento de los ciudadanos de cada Estado Parte en el cruce de fronteras, en la regulación común de la documentación habilitante y en agilizar los controles fronterizos propiamente dichos⁵⁵.

Em que pese a busca pela concretização da cidadania regional tenha ganhado destaque nos últimos anos, a livre circulação de pessoas, compreendida como um desdobramento da cidadania, ainda não está consolidada no MERCOSUL, eis que o bloco sul-americano ainda carece de disposições legislativas que confirmem a esta liberdade o caráter de direito fundamental, como ocorre na União Europeia⁵⁶.

Não obstante, devemos observar que no MERCOSUL, diferentemente do sistema europeu, está plenamente consolidada a liberdade de residência, a qual será abordada no tópico seguinte, à luz dos Acordos de Residência, que representaram os primeiros passos rumo à construção da cidadania regional mercosulina⁵⁷.

3.2. O direito derivado do MERCOSUL e a consagração da livre residência

Além do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, existem outras normativas que contribuem para a regulação da liberdade de circulação e, principalmente, de residência nos Estados Partes do MERCOSUL. Nesse ponto, merecem especial destaque os Acordos de Residência, adotados em 2002, com vigência em 2009, que, ademais de estabelecerem a liberdade de residência, oferecem possibilidades para a regularização da situação migratória e ajudam no combate ao tráfico de pessoas⁵⁸.

Os Acordos referidos deixam em claro que o direito de residência é uma das múltiplas interfaces que envolvem o direito à livre circulação e, nesse caso:

Este Acuerdo reconoce a los nacionales de los países del MERCOSUR, los derechos de desplazamiento, residencia y acceso a las actividades económicas en igualdad de condiciones a los nacionales del Estado al que se desplazan. Si bien este Acuerdo no reconoce la “libre circulación de personas”, establece la “libertad de residencia” aplicable a todos los

55 DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; BERTONI, Liliana. Op. cit.

56 MOURA, Aline Beltrame de Moura. Op. cit. p. 135-153.

57 VIEIRA, Luciane Klein; COSTA, Vitória Volcato da. Op. cit. p. 105-125.

58 Idem.

Estados Partes e impulsa la continuidad del desarrollo del tema de la libre circulación, tarea que se vio reflejada en posteriores resoluciones del GMC⁵⁹.

Portanto, convém referir que os nacionais de um Estado Parte poderão residir em outro Estado Parte, de modo temporário, por até dois anos, sem a necessidade de se comprovar a atividade realizada, recursos suficientes para sua manutenção no Estado de destino ou a contratação de seguro saúde; após esse período, nos noventa dias anteriores ao vencimento da residência temporária, o cidadão poderá solicitar a residência permanente. Além disso, são assegurados aos cidadãos mercosulinos os mesmos direitos civis, sociais, trabalhistas e culturais dos nacionais do Estado Parte receptor, incluído o direito de exercer atividade profissional⁶⁰ remunerada.

Já no âmbito da circulação de pessoas, os nacionais de um Estado Parte podem entrar em outro Estado Parte com seus próprios veículos, apenas munidos com os documentos de identificação pessoal (RG ou DNI, sem necessidade de apresentação de passaporte) e o Certificado de Registro do Veículo (CRV), sem necessidade de tradução ⁶¹, acompanhados do seguro conhecido como Carta Verde. No entanto, a documentação é exigida em todas as fronteiras, o que comprova que ainda não há liberdade de circulação, na medida em que se mantém os controles internos.

Outros desdobramentos vinculados à circulação de pessoas dizem respeito ao âmbito da seguridade social e do direito do trabalho. Nesse sentido, o Acordo Multilateral de Seguridade Social do MERCOSUL, vigente desde 1997⁶², confere o direito de reconhecimento do período de trabalho realizado nos Estados Partes para fins de concessão de aposentadoria, pensões, etc., ao passo que as Declarações Sociolaborais do MERCOSUL (de 1998 e de 2015)⁶³ ampliam a proteção dos direitos fundamentais dos cidadãos, reconhecendo direitos individuais e coletivos ao trabalhador, a exemplo do direito à limitação de jornada, descanso, férias anuais, licença remunerada, eliminação do trabalho infantil e do trabalho forçado, proteção contra demissão arbitrária, direito de greve, saúde e segurança no trabalho, entre outros.

59 DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; BERTONI, Liliana. *Op. cit.*

60 GOMES, Tatiana Bruhn Parmeggiani; JÚNIOR, Augusto Jaeger. Desafios da implementação da cidadania do MERCOSUL: da necessidade de se garantir a livre circulação de pessoas - o vislumbre do futuro *intra bloco*. In: VIEIRA, Luciane Klein; NEGRO, Sandra C. (Orgs.) *O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2023. Disponível em: <<http://www.guaritadigital.com.br/casaleiria/acervo/direito/estatutocidadania/index.html?fbclid=IwAR33cCJPOWsOOJBtPgZL1z10FMc8WVEKkaJpRhCNnt7v1eyhqKBtp269rsA>> Acesso em: 05 maio 2025.

61 GOMES, Tatiana Bruhn Parmeggiani; JÚNIOR, Augusto Jaeger. *Op. cit.*

62 VIEIRA, Luciane Klein; COSTA, Vitória Volcato da. *Op. cit.* p. 105-125.

63 Para mais detalhes sobre o tema, ver: PUCHETA, Mauro. The MERCOSUR Socio-Labour Declaration: the development of a Common Regional Framework in the Global South. *International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*, v. 37, n. 4, p. 325-354, 2021.

Levando em consideração as normativas referidas, no próximo capítulo abordaremos o cenário mercosulino posterior a 2021, data na qual se publicou o Estatuto da Cidadania em ocasião da celebração dos 30 anos do bloco, para identificar medidas a serem implementadas como forma de se consolidar o direito à livre circulação de pessoas, a partir da experiência europeia.

4. O CENÁRIO MERCOSULINO ATUAL: MEDIDAS A SEREM IMPLEMENTADAS PARA CONCRETIZAR A LIVRE CIRCULAÇÃO DE PESSOAS

Nos capítulos anteriores procurou-se analisar o direito à livre circulação de pessoas, a partir das previsões contempladas sobretudo na Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e no Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, instrumentos de direitos humanos que reúnem, num único texto, os direitos e garantias fundamentais dos cidadãos da União Europeia e do MERCOSUL, respectivamente, sendo esta a maior convergência que se pode estabelecer entre os processos de integração em estudo, no que tange à dimensão social, na medida em que ambos, em diferentes proporções, se ocupam do estabelecimento da cidadania regional.

Nesse sentido, sabe-se que a União Europeia inovou ao conferir força obrigatória e vinculante à Carta, tornando-a diretamente aplicável a todos os Estados-Membros,⁶⁴ o que veio ao encontro das previsões constantes tanto no Direito originário quanto no Direito derivado do bloco. O reconhecimento do status de norma do direito originário à Carta reforçou a própria noção de cidadania europeia, introduzida pelo Tratado de Maastricht, em 1992. Além disso, a dignidade da pessoa humana e o respeito aos direitos humanos passaram a ser valores reconhecidos pela União, presentes na agenda e nas medidas e ações que são aprovadas no território integrado. Nesse sentido, a União promove a realização de relatórios periódicos, tais como o Relatório sobre a Cidadania da União Europeia, que contemplam informações acerca do funcionamento do bloco e dos direitos fundamentais dos cidadãos.⁶⁵ Em que pesem os esforços realizados e os direitos que foram implementados, não se pode deixar de referir que a União Europeia ainda precisa corrigir algumas omissões em relação à política migratória (sobretudo vinculada a nacionais de terceiros Estados)⁶⁶ e à liberdade de residência, que não é reconhecida de forma plena no bloco⁶⁷ tal como ocorre no MERCOSUL.

A realidade mercosulina, em contrapartida, revela que um dos obstáculos a serem superados na região diz respeito à superação da natureza jurídica do Estatuto, que ao ser norma de *soft law*, não possui vinculação ou poder impositivo. Além do exposto,

64 TAVARES, Sergio Maia. *Op. cit.* p. 313-349.

65 NEGRO, Sandra C. *Op. cit.*

66 LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. *Op. cit.*

67 RODRIGUES, J. Cunha. *Op. cit.* p. 425-433.

(...) levando em consideração o caráter simbólico do Estatuto, o mesmo deveria poder contar com o status de norma do direito originário, a fim de retirar-lhe essa roupagem de “documento” desprovido de cogência, ainda mais quando se utiliza como paradigma a evolução experimentada pela Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia, de 2000, proclamada inicialmente como norma não vinculante e que somente com a entrada em vigência do Tratado de Lisboa, em 2009, foi erigida à categoria de tratado do direito originário europeu, dada a sua importância. (...) Constata-se que o CMC deveria resgatar o art. 7º da Decisão nº 64/2010, que determina que o texto do Estatuto deveria ser apresentado como um Protocolo adicional ao Tratado de Assunção, a fim de ser elevado à categoria de direito originário. Essa medida, apesar de mais trabalhosa, daria um maior destaque ao Estatuto, bem como lhe atribuiria um maior grau de efetividade⁶⁸.

Outra medida realizada pela União Europeia e que seria de grande utilidade no âmbito mercosulino seria promover e incentivar a participação social, por meio de iniciativas populares ou de eleições diretas para o Parlamento do MERCOSUL (PARLASUL), eis que “el derecho al sufragio en las elecciones al Parlamento Europeo fue un primer paso en el camino de la construcción de la ciudadanía y en la convicción de los nacionales de los Estados-Miembros del ejercicio de un derecho propio de esa “otra ciudadanía”⁶⁹.

O aumento da participação popular no processo decisório e na conformação da agenda do bloco, poderia incrementar a identificação social dos cidadãos para com o MERCOSUL, e, conseqüentemente o interesse dos Estados Partes na harmonização de legislações no que tange às lacunas que ainda necessitam ser preenchidas na região para consolidar a livre circulação de pessoas, considerando, ademais, as oportunidades que a mesma promove para os cidadãos, sobretudo no âmbito educacional e profissional.

Dessa forma, em que pese existam marcadas diferenças entre a estrutura orgânica, o sistema de governança e o grau de profundidade econômica e social entre a União Europeia e o MERCOSUL, a partir dos achados desta pesquisa, acreditamos ser possível aprender com os erros e acertos do velho continente, para aprimorar e viabilizar a implementação da livre circulação de pessoas no MERCOSUL que, aliás, é um dos objetivos do Tratado de Assunção, contemplado em 1991.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

O presente artigo buscou responder ao seguinte problema de pesquisa: quais são as semelhanças e diferenças entre a Carta de Direitos

68 VIEIRA, Luciane Klein. *Op. cit.* p. 236.

69 NEGRO, Sandra C. *Op. cit.* p. 454.

Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL, em matéria de livre circulação de pessoas, e como o MERCOSUL vem atuando para concretização deste direito para os cidadãos mercosulinos?

A hipótese de trabalho apresentada, que buscou responder inicialmente ao problema de pesquisa, referia que, tanto no âmbito europeu quanto no mercosulino, a livre circulação dos cidadãos é caracterizada como um direito fundamental e um objetivo central, em que pese o MERCOSUL tenha dificuldades na concretização desta liberdade, tendo em vista o grau de vinculação emanada do Estatuto, e que os Acordos de Residência não conferem ao cidadão mercosulino o direito à livre circulação, mas tão somente à livre residência.

Ao longo da pesquisa realizada, percebeu-se que a hipótese de trabalho se confirmou na integralidade, na medida em que se verificou que ambos os blocos se ocupam da construção da cidadania regional e com a positivação e concretização dos direitos fundamentais dos cidadãos das respectivas regiões. Nesse sentido, podemos afirmar que a implementação do direito à livre circulação de pessoas é um dos principais aspectos que determina o sucesso do processo de integração. Sendo assim, como resultado da pesquisa, constatou-se que esta liberdade está plenamente consolidada na União Europeia, tanto no direito originário quanto no derivado, inclusive estando prevista em acordos extra bloco (Espaço Schengen), mas não está implementada no MERCOSUL, que efetivou apenas a livre residência, facilitou a entrada e saída dos nacionais e residentes dos Estados Partes no que tange à simplificação dos documentos exigidos e à possibilidade de circulação dos veículos automotores, mas não suprimiu os controles migratórios nas fronteiras.

Além disso, constatou-se que, de fato, essa dificuldade (ou falta de interesse) do MERCOSUL em consolidar a livre circulação se vê corroborada, também, pelo baixo grau de vinculação do Estatuto da Cidadania, aprovado como norma de *soft law*. Nesse sentido, seria importante que se retomasse a ideia inicial contemplada na Decisão nº 64/2010 do CMC no sentido de se aprovar um protocolo adicional ao Tratado de Assunção que contenha os direitos e garantias dos cidadãos mercosulinos, como apoio em termos de *hard law* para reforçar as disposições já vigentes, e implementar, por esta via, a noção de cidadania regional.

Esse seria o caminho para transformar o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL em norma de direito originário, portanto, obrigatória para todos os Estados Partes e órgãos do MERCOSUL, que deve ser aprovada e internalizada pelos Estados para adquirir eficácia. Espera-se que os futuros trabalhos em termos de definição da agenda do bloco possam espelhar essa necessidade e valer-se das experiências de outros processos de integração, a exemplo da União Europeia, que desde 1992 consolidou a noção de cidadania regional por meio de norma do direito originário (Tratado de Maastricht), reforçada em 2007 com a elevação da Carta de Direitos Fundamentais à condição de instrumento jurídico de igual envergadura.

CONFLITO DE INTERESSE

Ambas autoras declaram que o artigo não apresenta conflito de interesse. O presente artigo contempla os resultados obtidos durante a vigência da bolsa de Iniciação Científica, na modalidade PIBIC/CNPq, vinculada à Escola de Direito da Universidade do Vale do Rio dos Sinos (UNISINOS), sob a orientação da Profa. Dra. Luciane Klein Vieira, no período 2024-2025, e integra o projeto institucional nº 33110 denominado “A dimensão público e privada da integração: os impactos do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL na agenda do bloco e na vida dos cidadãos mercosulinos”, coordenado pela orientadora, no Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. De nenhuma maneira os resultados obtidos refletem a opinião da Comissão Europeia.

FINANCIAMENTO

Do mesmo modo, vincula-se ao objeto de trabalho do Módulo Jean Monnet FREECEU, denominado “Lessons from the Charter of Fundamental Rights of the European Union for the consolidation of the MERCOSUR Citizenship Statute”, desenvolvido na Escola de Direito da UNISINOS, financiado pelo Programa Erasmus+ da Comissão Europeia, sob a coordenação da Profa. Dra. Luciane Klein Vieira, período 2023-2026.

CONTRIBUIÇÃO DAS AUTORAS

O artigo contém uma distribuição em forma equitativa dos temas. A última versão foi revisada e avaliada por ambas autoras.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BRINK, Martijn van den. EU citizenship and (fundamental) rights: empirical, normative, and conceptual problems. *EUR Law*, v. 25, p. 21-36, 2019.

CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *O Espaço Schengen em síntese*. Disponível em: <<https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/schengen-area/#schengen>>. Acesso em: 28 abr. 2025.

COSTA, Vitória Volcato da; VIEIRA, Luciane Klein. Nacionalismo, xenofobia e União Europeia: barreiras à livre circulação de pessoas e ameaças ao futuro do bloco europeu. *Revista da Faculdade de Direito UFPR*, Curitiba, v. 64, n. 3, p. 133-160, set./dez. 2019. Disponível em: <<https://revistas.ufpr.br/direito/article/view/65536>> Acesso em 14 abr. 2025.

DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; BERTONI, Liliana. La libre circulación como derecho fundamental para la ciudadanía común: aportes para el MERCOSUR. In: VIEIRA, Luciane Klein; NEGRO, Sandra C. (Orgs.) *O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2023. Disponível em: <<http://>

www.guaritadigital.com.br/casaleiria/acervo/direito/estatutocidadania/index.html?fbclid=IwAR33cCJPOWsOOJBtPgZL1z10FMc8WVEKkaJpRhCNnt7v1eyhqKBtp269rsA> Acesso em: 31 mar. 2025.

DIZ, Jamile Bergamaschine Mata; CORGOZINHO, Pedro Campos Araújo. A evolução jurisprudencial do Tribunal de Justiça da União Europeia e a Carta de Direitos Fundamentais: de Roma a Lisboa. In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. p. 14-32.

GOMES, Tatiana Bruhn Parmeggiani; JÚNIOR, Augusto Jaeger. Desafios da implementação da cidadania do MERCOSUL: da necessidade de se garantir a livre circulação de pessoas - o vislumbrar do futuro *intra bloco*. In: VIEIRA, Luciane Klein; NEGRO, Sandra C. (Orgs.) *O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2023. Disponível em: <<http://www.guaritadigital.com.br/casaleiria/acervo/direito/estatutocidadania/index.html?fbclid=IwAR33cCJPOWsOOJBtPgZL1z10FMc8WVEKkaJpRhCNnt7v1eyhqKBtp269rsA>>. Acesso em: 05 mai. 2025.

LISBOA, Jaqueline Gruppelli; SALDANHA, Jânia Maria Lopes. A União Europeia e os direitos humanos dos imigrantes extracomunitários. *Revista Eletrônica do Curso de Direito da UFSM*, Santa Maria/RS, v. 2, n. 3, 2007. DOI: 10.5902/198136946807. Disponível em: <<https://periodicos.ufsm.br/revistadireito/article/view/6807>>. Acesso em: 28 abr. 2025.

MANGAS MARTÍN, Araceli. Introducción. El compromiso con los Derechos Fundamentales. In: MARTÍN, Araceli Mangas (Dir.) *Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea*. Comentario artículo por artículo. Bilbao: Fundación BBVA, 2008.

MARTINS, Rui Décio. Nacionalidade e cidadania: duas dimensões de direitos fundamentais. In: MORAES, Alexandre de; KIM, Richard Pae (Coord.) *Cidadania: o novo conceito jurídico e a sua relação com os direitos fundamentais individuais e coletivos*. São Paulo: Atlas, 2013. p. 76-96.

MERCOSUL. Acordos sobre a Migração e a Residência dos cidadãos dos Estados Partes do MERCOSUL, assinado em Brasília em 6 de dezembro de 2002.

MERCOSUL. Declaração Sociolaborais do MERCOSUL. Rio de Janeiro, 10 de dezembro de 1998.

MERCOSUL. *Tratado de Assunção*. Assinado em Assunção, 26 de março de 1991. Disponível em: <https://www.tprmercosur.org/es/docum/Tratado_de_Assuncion_y_anexos_es.pdf>

MOURA, Aline Beltrame de. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: é possível uma cidadania regional? *Revista Brasileira de Direito*, Passo Fundo, vol. 14, n. 2, p. 135-153, 2018.

NEGRO, Sandra C. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y el Ejercicio de la Ciudadanía Europea. In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. p. 436-458. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>> Acesso em: 7 abr. 2025.

PARLAMENTO EUROPEU. *Declaração dos Direitos e Liberdades Fundamentais*. 12 de abril de 1989.

PARLAMENTO EUROPEU. *Livre circulação de pessoas*. Parlamento Europeu. Disponível em: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/pt/sheet/147/ivre-circulacao-de-pessoas>>. Acesso em: 12 maio 2025.

PARLAMENTO EUROPEU. *Livre circulação dos trabalhadores*. Parlamento Europeu. Disponível em: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/pt/sheet/41/ivre-circulacao-dos-trabalhadores>>. Acesso em: 12 mai. 2025.

PUCHETA, Mauro. The MERCOSUR Socio-Labour Declaration: the development of a Common Regional Framework in the Global South. *International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*, v. 37, n. 4, p. 325-354, 2021.

RAMOS, André Carvalho de; JORGE, Mariana Sebalhos. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e a proteção do consumidor: um modelo para o MERCOSUL? In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>>. Acesso em: 12 mai. 2025.

RODRIGUES, J. Cunha. Article 45: freedom of movement and of residence. In: SILVEIRA, Alessandra; COELHO, Larissa Araújo; COTA, Maria Inês; CABRAL, Tiago Sérgio (Orgs.) *The Charter of Fundamental Rights of the European Union: a commentary*. Braga (Portugal): Escola de Direito da Universidade do Minho, 2024. p. 425-433.

SHUIBHNE, Niamh Nic. *EU Citizenship Law*. Oxford: Oxford EU Law Library, 2023.

SILVA, Walküre Lopes Ribeiro da. Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia e Declaração Sociolaboral do MERCOSUL: origem, natureza jurídica e aplicabilidade. *Revista da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo*, v. 109, p. 349-387, jan./dez. 2014.

UNIÃO EUROPEIA. *Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia*. Jornal Oficial da União Europeia, n. C 202, p. 389-405, 7 jun. 2016. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016P/TXT&from=FR>>. Acesso em: 28 abr. 2025.

UNIÃO EUROPEIA. CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *Diretiva 93/109/CE*. 6 de dezembro de 1993. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:31993L0109>>

UNIÃO EUROPEIA. CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA. *O Espaço Schengen em síntese*. Disponível em: <<https://www.consilium.europa.eu/pt/policies/schengen-area/#schengen>>

UNIÃO EUROPEIA. *Diretiva 2004/38/CE do Parlamento Europeu e do Conselho*. 29 de abril de 2004. Disponível em: <<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:229:0035:0048:PT:PDF>>

UNIÃO EUROPEIA. *Tratado de Lisboa*. Versão consolidada. Jornal Oficial da União Europeia, n. C 202, p. 13-45, 7 jun. 2016. Disponível em: <https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e8d52e1-2c70-11e6-b497-01aa75ed71a1.0019.01/DOC_2&format=PDF>. Acesso em: 28 abr. 2025.

UNIÃO EUROPEIA. *Tratado de Maastricht*. Assinado em Maastricht, Países Baixos, 7 de fevereiro de 1992.

VIEIRA, Luciane Klein. A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia e o Estatuto da Cidadania do MERCOSUL: convergências e divergências. In: TEIXEIRA, Anderson Vichinkeski; STRECK, Lenio Luiz; ROCHA, Leonel Severo (Orgs.) *Constituição, Sistemas Sociais e Hermenêutica*. Anuário do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. Mestrado e Doutorado. Nº 20. Blumenau: Dom Modesto, 2024. p. 267-293.

VIEIRA, Luciane Klein. As contribuições do processo de criação da Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia para a consolidação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. In: VIEIRA, Luciane Klein (Org.) *A Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: contribuições para o MERCOSUL*. São Leopoldo: Casa Leiria, 2024. Disponível em: <<http://www.casaleiriaacervo.com.br/direito/carta/index.html>>. Acesso em: 12 maio 2025.

VIEIRA, Luciane Klein; COSTA, Vitória Volcato da. O Estatuto da Cidadania do MERCOSUL e a Carta de Direitos Fundamentais da União Europeia: uma análise comparativa sobre o avanço da cidadania regional. *Revista Electrónica Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales Ambrosio L. Gioja*. Dossier: Incidencias de la integración regional en el mundo jurídico. A 30 años de la constitución del MERCOSUR, Buenos Aires, n. 27, p. 105-125, dic.2021/mayo 2022. Disponível em: <<http://revistas.derecho.uba.ar/index.php/revista-gioja/article/view/97/78>>. Acesso em: 15 mai. 2025.

VIEIRA, Luciane Klein. Os desafios e as perspectivas para a implementação do Estatuto da Cidadania do MERCOSUL. In: TEIXEIRA, Anderson Vichinkeski; STRECK, Lenio Luiz; ROCHA, Leonel Severo (Orgs.) *Constituição, Sistemas Sociais e Hermenêutica*. Anuário do Programa de Pós-Graduação em Direito da UNISINOS. Mestrado e Doutorado. Nº 18. Blumenau: Dom Modesto, 2022. p. 223-238. Disponível em: <<https://www.dommodesto.com.br/produto/constituicao-sistemas-sociais-e-hermeneutica-anuario-do-programa-de-pos-graduacao-em-direito-da-unisinos-ano-2021-n-18/>> Acesso em: 31 mar. 2025.

RESUMO BIOGRÁFICO

Luciane Klein Vieira: Doutora em Direito (área: Internacional) e Mestre em Direito Internacional Privado pela Universidad de Buenos Aires – UBA. Mestre em Direito da Integração Econômica, pela Universidad del Salvador e Université Paris I – Panthéon/Sorbonne. Professora Adjunta Regular de Direito da Integração na Faculdade de Direito da Universidad de Buenos Aires. Professora Permanente do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade do Vale do Rio dos Sinos - UNISINOS. Diretora para o MERCOSUL do Instituto Brasileiro de Política e Direito do Consumidor (BRASILCON). Ex-consultora internacional da Secretaria Nacional do Consumidor (SENACON), contratada pela UNESCO e pelo PNUD. Líder do Grupo de Pesquisa CNPq “Direito e Integração Regional”. Coordenadora do Módulo Jean Monnet FREECEU/UNISINOS (Programa Erasmus+/Comissão Europeia).
E-mail: lucianevieira@unisinos.br
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0155-9001>

Valéria Santos de Lucena: Graduanda em Direito pela Universidade do Vale do Rio dos Sinos - UNISINOS. Bolsista de Iniciação Científica PIBIC/CNPq. Integrante do Grupo de Pesquisa CNPq “Direito e Integração Regional”, coordenado pela Profa. Dra. Luciane Klein Vieira.
E-mail: s.valerialucena@gmail.com
ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-2420-519X>

